

№ 111
2021 жылдың 16- 07

Председателю Центральной
избирательной комиссии РК
Имашеву Б.М.

Уважаемый Берик Мажитович!

В ходе выдвижения кандидатов от Демократической партии «Ак жол» для участия в выборах акимов сёл, сельских округов и городов районного значения, наша организация столкнулась с препятствием со стороны территориальных избирательных комиссий.

Данные комиссии заявляют о необходимости соответствия выдвигаемых кандидатов квалификационным требованиям предусмотренным п. 57 приказа Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 13 декабря 2016 года № 85 «Об утверждении Типовых квалификационных требований к административным государственным должностям корпуса «Б», прежде всего по стажу государственной службы».

Такие факты имели место в Карагандинском и Аксуском сельских округах Бурлинского района ЗКО, Актюбинском сельском округе Отарского района, Жаушыкумском сельском округе Шардаринского района Туркестанской области и др.

В Типовых квалификационных требованиях к административным государственным должностям корпуса «Б» установлены такие критерии как стаж руководящей работы либо стаж в различных категориях государственной службы, одному из которых должен соответствовать кандидат.

Вместе с тем, территориальными избирательными комиссиями игнорируется подпункт б) пункта 57 вышеуказанного приказа, согласно которому для регистрации кандидата достаточно иметь не менее четырех лет стажа работы в областях, соответствующих функциональным направлениям конкретной должности данной категории, при наличии стажа работы не менее двух лет на руководящих должностях организаций, не являющихся государственными органами.

Тем самым, предъявляя требования об обязательном наличии у кандидатов в акимы стажа государственной службы и игнорируя

10. '45 12.07.2021
DPK 000339

предусмотренное п.п.6) п.57 указанного Приказа наличие у кандидатов опыта руководства частными предприятиями и иными негосударственными организациями, территориальные избирательные комиссии заведомо ограничивают законные права кандидатов и политических партий.

Для Демократической партии «Ак жол» данное незаконное ограничение является особенно чувствительным, так как основную часть членов нашей партии составляют не государственные служащие, а частные предприниматели.

Между тем, в статье 113-2 Конституционного Закона РК «О выборах в Республике Казахстан» прописано, что для избрания акимом достаточно чтобы гражданин РК соответствовал требованиям, предусмотренным данным законом, статье 36 Закона РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» и законодательству РК в сфере государственной службы.

Статьей 36 Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении» предусмотрено, что Аким города районного значения, села, поселка, сельского округа избирается на должность сроком на четыре года из числа граждан РК в возрасте не моложе 25 лет.

Каких-либо других требований на уровне закона к кандидатам не предусмотрено.

Согласно пункту 4 статьи 17 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан», квалификационные требования к административным государственным должностям корпуса «Б», утверждаются должностным лицом (органом), имеющим право назначения на государственные должности, на основе типовых квалификационных требований к административным государственным должностям.

То есть, на избираемые должности акимов, положения вышеуказанного приказа Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 13 декабря 2016 года № 85, разработанные для назначаемых акимов не должны распространяться.

Кроме того, согласно статье 10 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», каждый из нормативных правовых актов нижестоящего уровня не должен противоречить нормативным правовым актам вышестоящих уровней, а значит снятие кандидатур лишь на основании Приказа Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции, которым утверждены Типовые квалификационные требования к административным государственным должностям корпуса «Б», является незаконным.

Фактически, предъявляя не предусмотренные законом требования о наличии стажа госслужбы, территориальные избирательные комиссии подрывают заявленную Президентом К.Токаевым реформу о введении

выборности акимов, заведомо сужают круг потенциальных участников (сводя его исключительно к самим чиновникам) и нарушают конституционное право кандидатов Демократической партии «Ак жол» избирать и быть избранным, что уже подтверждается фактами отстранения наших кандидатов.

Более того, значительное количество членов партии «Ак жол» из числа предпринимателей на местах, ознакомившись с требованиями местных избирательных комиссий, заведомо воздержались от участия в выборах, ввиду отсутствия стажа госслужбы.

В этой связи, Демократическая партия «Ак жол» требует в срочном порядке урегулировать данный вопрос и направить в территориальные избирательные комиссии соответствующие указания о допуске к регистрации кандидатов, при соответствии требованиям подпункта б) пункта 57 приказа Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 13 декабря 2016 года № 85 «Об утверждении Типовых квалификационных требований к административным государственным должностям корпуса «Б», т.е. имеющих вместо стажа госслужбы – соответствующий стаж руководства частными предприятиями, включая предприятия МСБ.

Последнее замечание крайне важное, т.к. начатая реформа затрагивает прежде всего сельские населённые пункты, а согласно законодательства, крестьянские и фермерские хозяйства относятся к субъектам малого бизнеса.

С уважением,
Председатель Партии

А. Перуашев



010000, Нур-Султан к., Абайдаңызы, 33 а
төл.: 8 (7172) 75-34-12, 75-34-19
www.qyznet.gov.kz
№

010000, г. Нур-Султан, пр. Абая, 33а
төл.: 8 (7172) 75-34-12, 75-34-19
www.qyznet.gov.kz

№ 2-06/8858 от 16.07.2021

**Демократическая партия
«AQJOL»**

город Нур-Султан, улица Мангилик
ел, 30, БЦ «Astana Apartments»

Рассмотрев Ваше обращение, поступившее из Центральной избирательной комиссии, в пределах установленной компетенции, сообщаем следующее.

По вопросу законности требований, установленных законодательством в сфере государственной службы

Статьей 113-2 Закона «О выборах в Республике Казахстан» установлены требования, предъявляемые к акиму города районного значения, села, поселка, сельского округа.

Так, для избрания акимом города районного значения, села, поселка, сельского округа граждане Республики Казахстан должны соответствовать требованиям, предусмотренным настоящим Конституционным законом, статьей 36 Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» и **законодательством Республики Казахстан в сфере государственной службы**.

Более того, статьей 16 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» определено, что на государственную службу принимаются граждане Республики Казахстан, соответствующие квалификационным требованиям.

В свою очередь, согласно Закону о госслужбе компетенция на утверждение Типовых квалификационных требований к административным государственным должностям корпуса «Б» закреплена за уполномоченным органом по делам госслужбы.

Вместе с тем, действующие Типовые квалификационные требования к административным государственным должностям корпуса «Б» установлены к категориям административных государственных должностей корпуса «Б», определенных Реестром должностей политических и административных государственных служащих, и предъявляются к гражданам,

претендующим на занятие отнесенных к ним должностей (должности акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов отнесены к категории Е-Р-1).

По вопросу соответствия кандидатов требованиям, установленным подпунктом б) пункта 57 Типовых квалификационных требований к административным государственным должностям корпуса «Б»

Согласно требованиями данного пункта кандидат должен иметь не менее четырех лет стажа работы в областях, соответствующих функциональным направлениям конкретной должности данной категории, при наличии стажа работы не менее двух лет на руководящих должностях в организациях, не являющихся государственными органами.

То есть, согласно данному положению Типовых квалификационных требований, на должности акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов могут претендовать лица, не имеющие стажа государственной службы.

Так, в случае, если функциональные обязанности предыдущей должности кандидата, в том числе в субъектах предпринимательства, соответствуют функциональным направлениям данной должности, то его стаж работы может соответствовать установленным квалификационным требованиям.

Следует отметить, что соответствие кандидата установленным квалификационным требованиям определяется индивидуально, на основании представленных кандидатом документов.

В случае несогласия с настоящим ответом Вы вправе обжаловать его в установленном законодательством порядке.

Заместитель Председателя

М. Даушев

иск.: Натибекова М.
тел.: +77079832102

Согласовано

15.07.2021 14:53 Абильев Д. К. ((и.о Тлеукенов Ж. О.))

16.07.2021 09:13 Мусин Максат Кабдуалиевич

№ №
2021 жылдың «19» 07

Председателю Центральной
Избирательной комиссии
Республики Казахстан
Имашеву Б.М.

Уважаемый Берик Мажитович!

Демократическая партия Казахстана «Ак жол», 12 июля т.г., направило в Ваш адрес письмо, в котором отмечалось, что ряд территориальных избирательных комиссий по стране заявляют о необходимости соответствия кандидатов, на предстоящих выборах в акимы, квалификационным требованиям закрепленным в пункте 57 приказа Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 13 декабря 2016 года № 85 (далее - Приказ), прежде всего по наличию стажа государственной службы, при этом полностью игнорируя подпункт 6), являющийся непосредственной частью указанного пункта 57 Приказа, требуя в срочном порядке урегулировать данный вопрос и направить соответствующие указания территориальным избирательным комиссиям о допуске к регистрации кандидатов, имеющих вместо стажа госслужбы – соответствующий стаж руководства предприятиями, не являющимися государственными органами, включая предприятия МСБ.

13 июля т.г. получен ответ за подпись руководителя Аппарата ЦИК РК, о том, что наше письмо перенаправлено для рассмотрения в Агентство РК по делам государственной службы.

В тоже время, в своём письме мы обращали внимание Центральной избирательной комиссии, как органа, осуществляющего методическое руководство и контроль за соответствием деятельности своих структурных подразделений, в лице территориальных избирательных комиссий, на нарушения требований избирательного законодательства, выразившихся в самовольном трактовании НПА и ущемлении прав граждан, при выдвижении кандидатур в акимы сел, сельских округов и городов районного значения.

19.07.2021
11⁰⁰
Смагулова
000243

О каком разъяснении Агентства РК по делам государственной службы при данном контексте вопроса может идти речь?

Данный вопрос напрямую касается реализации реформы Главы государства – К. К. Токаева и является одной из его ключевых инициатив, которые должны были привести к новому этапу политической модернизации страны.

Однако, из-за подобных препятствий со стороны территориальных избирательных комиссий, о которых мы писали в своем письме, эффекта от реформ не будет и суть выборов акимов сел, сельских округов и городов районного значения не изменится.

Настаиваю, что Приказ Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 13 декабря 2016 года № 85 «Об утверждении Типовых квалификационных требований к административным государственным должностям корпуса «Б» никакого отношения к этой реформе не имеет и не должен ее ограничивать.

В этой связи, ДПК «Ак жол» требует от ЦИК РК срочно дать разъяснения территориальным избирательным комиссиям о недопустимости самовольного трактования ИПА, игнорируя отдельные его нормы, тем самым ограничивая права граждан, не имеющих стажа государственной службы, при выдвижении кандидатами в акимы сел, сельских округов и городов районного значения.

Председатель

А. Перуашев



010000, Нур-Султан қаласы, Бейбітшінек к-сі, 4
Тел./факс: 8 (7172) 32 26 11

2021 жылдың 16-и 08
№ ОСК-750, 11946

010000, город Нур-Султан, ул. Бейбитешінек, 4
Тел./факс: 8 (7172) 32 26 11



Демократическая партия «AQJOL»

К письму от 19 июля 2021 года № 112

Рассмотрев вышеуказанное письмо, сообщаем следующее.

В текущем году депутатами Парламента приняты поправки в Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» (далее – Конституционный закон), предусматривающие избирательные процедуры при выборах акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, а также требования, предъявляемые к акиму города районного значения, села, поселка, сельского округа.

Согласно статьи 113-2 Конституционного закона, соответствие кандидата в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа требованиям законодательства РК в сфере государственной службы устанавливается уполномоченным органом по делам государственной службы, на основании документов, представленных соответствующей районной (городской) избирательной комиссией.

В этой связи по содержащимся в Вашем письме №111 от 12 июля т.г. вопросам установления соответствия кандидатов требованиям законодательства в сфере государственной службы, квалификационных требований, предъявляемых к ним, закрепленных актами уполномоченного органа по делам государственной службы, оно перенаправлено для разъяснения по существу в Агентство по делам государственной службы.

Регистрация кандидатов осуществляется районной (городской) избирательной комиссией. Согласно пункта 13 статьи 113-5 Конституционного закона, отказ в регистрации кандидата в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа или отмена решения о его регистрации могут быть в трехдневный срок обжалованы политической партией, акимом района (города областного значения), выдвинувшими кандидатов, или кандидатом в соответствующую областную избирательную комиссию или суд.

В соответствии с пунктом 15 статьи 12 Конституционного закона при организации и проведении выборов акима города районного значения, села, поселка, сельского округа Центральная избирательная комиссия (далее –

Центризбирком), осуществляет контроль за соответствием деятельности территориальных избирательных комиссий требованиям Конституционного закона и при выявлении нарушений Конституционного закона отменяет их решения.

Заявлений и жалоб на решения и действия (бездействие) областных избирательных комиссий в установленные законами сроки и порядке в Центризбирком не поступало.

Обращаем внимание, что статус и полномочия территориальных избирательных комиссий регламентированы Конституционным законом.

Территориальные избирательные комиссии не являются структурными подразделениями Центральной избирательной комиссии. Согласно статье 10 Конституционного закона, не допускается вмешательство в деятельность избирательных комиссий при осуществлении ими своих полномочий.

Действия участников избирательного процесса, обладающих равными правами, в число которых входят политические партии, в ходе избирательной кампании, определены нормами Конституционного закона.

Граждане и организации вправе обжаловать решения и действия избирательных комиссий в ходе избирательной кампании в сроки и в установленном законами порядке.

Сообщаем также, что 24 июня 2021 года состоялось заседание Центризбиркома по вопросам организации и проведения прямых выборов акимов сельского уровня, на котором с участием руководителей избирательных комиссий, представителей политических партий, в том числе партии «Ак жол», соответствующих государственных органов, наряду с другими вопросами повестки, был рассмотрен вопрос «О перечне документов, представляемых кандидатами в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа в районную (городскую) избирательную комиссию для проверки соответствия требованиям законодательства РК в сфере государственной службы». В целях обеспечения гласности, открытости, прозрачности избирательного процесса традиционно велась онлайн-трансляция заседания. Вопросов, предложений, адресованных докладчику – заместителю Председателя Агентства по делам государственной службы, от представителей политических партий не поступало.

Полномочия Центризбиркома при организации и проведении выборов акима города районного значения, села, поселка, сельского округа установлены нормами Конституционного закона. Обращаем внимание на необходимость соблюдения всеми участниками избирательного процесса требований Конституционного закона.

Руководитель аппарата
Центральной избирательной комиссии
Республики Казахстан



А. Галимова